

06.12.2016

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 5305 vom 2. November 2016
des Abgeordneten André Kuper CDU
Drucksache 16/13344

Warum werden Kommunen beim Unterhaltsvorschuss vom Land NRW mehr zur Kasse gebeten als in anderen Bundesländern?

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

Kinder alleinstehender Mütter und Väter haben einen eigenen Anspruch auf Leistungen nach dem Unterhaltsvorschussgesetz. Diese Leistungen werden entweder als Unterhaltsvorschuss erbracht, wenn es einen unterhaltspflichtigen anderen Elternteil gibt oder als Unterhaltsausfallleistung, wenn ein leistungsfähiger Unterhaltsverpflichteter nicht vorhanden ist. Erhält ein Kind solche Leistungen, gehen dessen Unterhaltsansprüche gegen den familienfernen Elternteil auf das Land über. Dieser Elternteil wird zur Rückzahlung der gewährten Unterhaltsleistungen aufgefordert (Rückgriff).

Finanziert werden diese Unterhaltsleistungen gemeinsam von Bund, Ländern und gegebenenfalls Kommunen. Dabei trägt der Bund ein Drittel der Ausgaben und erhält ein Drittel der Einnahmen. Über die Aufteilung der übrigen zwei Drittel zwischen Land und Kommunen entscheiden die Länder selbst.

Im Rahmen der Gespräche von Bund und Ländern über die Neuausstattung der Finanzbeziehungen wurde auch eine Ausweitung des Unterhaltsvorschusses vereinbart. So soll beim Unterhaltsvorschuss ab dem 01.01.2017 die Altersgrenze von 12 auf 18 Jahre angehoben und die Befristung der Bezugsdauer (derzeit: 72 Monate bzw. 6 Jahre) aufgehoben werden. Hinsichtlich der finanziellen Auswirkungen dieser Vereinbarung liegt eine Untersuchung des Fraunhofer Instituts vor. Demnach geht der Bund von Mehraufwendungen bei den Leistungsausgaben in Höhe von 790 Mio. € p.a. bundesweit aus, die zu 1/3 durch den Bund und zu 2/3 durch die Länder (in Nordrhein-Westfalen aber zu mehr als 50 % der Gesamtleistungsaufwendungen von den Kommunen in Nordrhein-Westfalen) getragen werden.

Angesichts der bisherigen Kosten und in Anbetracht der künftig entstehenden Kosten durch Unterhaltsvorschusszahlungen und geringer Rückgriffsquoten ist die landesgesetzliche

Datum des Originals: 06.12.2016/Ausgegeben: 09.12.2016

Die Veröffentlichungen des Landtags Nordrhein-Westfalen sind einzeln gegen eine Schutzgebühr beim Archiv des Landtags Nordrhein-Westfalen, 40002 Düsseldorf, Postfach 10 11 43, Telefon (0211) 884 - 2439, zu beziehen. Der kostenfreie Abruf ist auch möglich über das Internet-Angebot des Landtags Nordrhein-Westfalen unter www.landtag.nrw.de

Umsetzung der Kostenbeteiligung der Kommunen in den Ländern von großer Bedeutung. Dabei fällt auf, dass die Länder die Kommunen in unterschiedlicher Höhe an den Kosten des Unterhaltsvorschusses beteiligen. Auffällig ist insbesondere, dass die Kommunen in Nordrhein-Westfalen mehr als die Hälfte der Kosten zu tragen haben, im Gegensatz zu den Kommunen in anderen Bundesländern:

Das Gesetz zur Ausführung des Unterhaltsvorschussgesetzes Nordrhein-Westfalen legt fest, dass die nordrhein-westfälischen Kommunen zu 80 Prozent die Geldleistungen zu finanzieren haben, die vom Land zu tragen sind. Dies bedeutet letztlich für Nordrhein-Westfalen, dass der Bund ein Drittel der Kosten trägt, die Kommunen 53 Prozent und das Land selbst nur 14 Prozent.

In Baden-Württemberg werden die Einnahmen und Ausgaben zu je einem Drittel auf das Land und die Land- und Stadtkreise sowie kreisangehörigen Gemeinden mit eigenem Jugendamt aufgeteilt. Die genannten kommunalen Körperschaften führen das Unterhaltsvorschussgesetz aus und tragen hierfür auch die Verwaltungskosten. Ebenso verhält es sich in Rheinland-Pfalz und Sachsen, wo die kommunalen Träger entsprechend mit einem Drittel an den Unterhaltsvorschusskosten beteiligt sind.

In Mecklenburg-Vorpommern werden sogar nur 1/12 der Ausgaben für Leistungen nach dem Unterhaltsvorschussgesetz von den Kommunen als Aufgabenträger gezahlt und damit weniger als zu 10 Prozent.

Die Ministerin für Familie, Kinder, Jugend, Kultur und Sport hat die Kleine Anfrage 5305 mit Schreiben vom 6. Dezember 2016 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit dem Finanzminister und dem Minister für Inneres und Kommunales beantwortet.

1. *Wie hoch ist prozentual jeweils in den anderen Bundesländern die gesetzlich bestimmte Beteiligung der Kommunen insgesamt an den Gesamtaufwendungen für Unterhaltszahlungen?*

Eine Aufstellung der Finanzierungsanteile der Länder bzw. Kommunen in den einzelnen Bundesländern ist als Anlage 1 beigefügt.

2. *Aus welchem sachlichen Grund tragen in Nordrhein-Westfalen die Kommunen mit 53,34 Prozent einen höheren Anteil an den Unterhaltskosten als in anderen Bundesländern?*

Die aktuelle Regelung zur Verteilung des Aufwandes zwischen Land und Kommunen wurde durch das Haushaltsbegleitgesetz 2002 getroffen. Hintergrund war ein Prüfbericht des Landesrechnungshofs vom 21. August 1996. Dieser hatte festgestellt, dass der Anteil von Sozialhilfeberechtigten an den Berechtigten nach dem Unterhaltsvorschussgesetz mehr als 80 Prozent betrug und die Gewährung von Unterhaltsvorschuss die Kommunen in dieser Größenordnung entlastete, weil Leistungen nach dem Unterhaltsvorschussgesetz vorrangig vor der Sozialhilfe (bzw. nach heutiger Regelung: vor Leistungen nach dem SGB II) zu gewähren sind. Dementsprechend wurde die Beteiligung der Kommunen an den Ausgaben - aber auch an den Rückgriffseinnahmen - auf 80 Prozent der vom Bund nicht übernommenen Aufwendungen erhöht. Das entspricht rund 53,3 Prozent der Gesamtausgaben bzw. -einnahmen.

- 3. Welche Aussagen sind zur so genannten Rückgriffsquote im Land, auch im Vergleich zu anderen Bundesländern, möglich (nach Jugendämtern getrennt die Rückgriffsquote darstellen)?**

Hinsichtlich der Rückgriffsquoten für das Jahr 2015 wird auf die Anlage 2 verwiesen.

- 4. Wie beurteilt die Landesregierung - angesichts des Beschlusses von Bund und Ländern die Unterhaltsleistungen auszuweiten und damit Mehraufwendungen in Nordrhein-Westfalen vor allem zu Lasten der Kommunen in Millionenhöhe auszulösen – die Notwendigkeit den Kommunalanteil an den Unterhaltsvorschusszahlungen zu Lasten des Länderanteils zu verringern, analog zu anderen Bundesländern?**

Im Rahmen der Verhandlungen zum Bund-Länder-Finanzausgleich finden derzeit Gespräche darüber statt, in welchem Verhältnis die Mehraufwendungen im Bereich des Unterhaltsvorschusses von Bund und Ländern getragen werden.

- 5. Welche Entwicklung ist bezüglich der Unterhaltszahlungen in den vergangenen Jahren in den Kommunen in Nordrhein-Westfalen zu verzeichnen?**

Zur Entwicklung der Unterhaltszahlungen in den Kommunen liegen der Landesregierung keine Erkenntnisse vor. Die Entwicklung der Zahlungen von Unterhaltsvorschuss (Anteile von Bund, Land und Kommunen addiert) stellt sich in der laufenden Legislaturperiode wie folgt dar:

| Jahr | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| UVG-Brutto-Ausgaben für NRW in Euro | 205.192.900 | 201.963.100 | 200.505.700 | 204.373.900 |

UVG Kostenverteilung Bund - Land – Kommunen

| Bund je 33,3% | Verteilung der UVG Ausgaben auf Land und Kommunen | Verteilung der UVG Rückgriffeinnahmen auf Land und Kommunen |
|--------------------------|---|---|
| Baden – Württemberg | Land 33,3% Kommunen 33,3% | Land 33,3% Kommunen 33,3% |
| Bayern | Land 66,7% | Land 66,7% |
| Berlin | Land 66,7% | Land 66,7% |
| Brandenburg | Land 66,7% | Land 66,7% |
| Bremen | Land 55,6% Kommunen 11,1% | Land 50,0% Kommunen 16,7% |
| Hamburg | Land 66,7% | Land 66,7% |
| Hessen | Land 33,3% Kommunen 33,3% | Land 33,3% Kommunen 33,3% |
| Mecklenburg – Vorpommern | Land 58,3% Kommunen 8,3% | Land 58,3% Kommunen 8,3% |
| Niedersachsen | Land 46,7% Kommunen 20,0% | Kommunen 66,7% |
| Nordrhein – Westfalen | Land 13,3% Kommunen 53,3% | Land 13,3% Kommunen 53,3% |
| Rheinland – Pfalz | Land 33,3% Kommunen 33,3% | Land 33,3% Kommunen 33,3% |
| Saarland | Land 50% Kommune 16,7% | Land 50% Kommune 16,7% |
| Sachsen | Land 33,3% Kommune 33,3% | Land 7,7% Kommune 59% |
| Sachsen – Anhalt | Land 33,3% Kommunen 33,3% | Land 33,3% Kommunen 33,3% |
| Schleswig – Holstein | Land 66,7% | Land 66,7% |
| Thüringen | Land 33,3% Kommunen 33,3% | Kommunen 66,7% |

Rückgriffsquoten Länder 2015

| | 2015 |
|------------------------|------|
| Baden-Württemberg | 33% |
| Bayern | 35% |
| Berlin | 17% |
| Brandenburg | 22% |
| Bremen | 11% |
| Hamburg | 11% |
| Hessen | 19% |
| Mecklenburg-Vorpommern | 17% |
| Niedersachsen | 23% |
| Nordrhein-Westfalen | 20% |
| Rheinland-Pfalz | 27% |
| Saarland | 22% |
| Sachsen | 22% |
| Sachsen-Anhalt | 23% |
| Schleswig-Holstein | 21% |
| Thüringen | 22% |
| insgesamt | 23% |

Rückgriffsquoten NRW 2015, gegliedert nach Kreisen, kreisfreien Städten und kreisangehörigen Gemeinden mit eigenem Jugendamt

Bezirksregierung Arnsberg

| | 2015 |
|--------------------|------|
| Altena | 20,5 |
| Arnsberg | 23,2 |
| Bergkamen | 13,3 |
| Bochum | 17,0 |
| Breckerfeld | 34,5 |
| Dortmund | 15,9 |
| Ennepetal | 29,2 |
| Gevelsberg | 32,5 |
| Hagen | 13,0 |
| Hamm | 17,0 |
| Hattingen | 18,6 |
| Hemer | 22,9 |
| Herdecke | 33,6 |
| Herne | 19,5 |
| Hochsauerlandkreis | 31,6 |
| Iserlohn | 21,5 |
| Kamen | 24,7 |
| Lippstadt | 33,4 |

| | |
|--------------------------|------|
| Lüdenscheid | 28,4 |
| Lünen | 11,8 |
| Märkischer Kreis | 35,0 |
| Menden | 34,2 |
| Olpe | 45,1 |
| Plettenberg | 35,4 |
| Schmallenberg | 10,6 |
| Schwelm | 21,6 |
| Schwerte | 41,9 |
| Selm | 24,8 |
| Siegen, Kreis | 35,8 |
| Siegen, Stadt | 23,8 |
| Soest, Kreis | 36,4 |
| Soest, Stadt | 18,8 |
| Sprockhövel | 24,0 |
| Sundern | 18,0 |
| Unna, Kreis | 26,2 |
| Unna, Stadt | 36,7 |
| Warstein | 31,9 |
| Werdohl | 17,5 |
| Werne | 26,1 |
| Wetter | 22,8 |
| Witten | 15,4 |
| Regierungsbezirk insges. | 25,5 |

Bezirksregierung Detmold

| | 2015 |
|----------------------------|------|
| Bad Oeynhausen | 52,1 |
| Bad Salzuflen | 12,3 |
| Bielefeld | 27,0 |
| Bünde | 41,1 |
| Detmold | 18,4 |
| Gütersloh, Kreis | 30,8 |
| Gütersloh, Stadt | 23,9 |
| Herford, Kreis | 34,8 |
| Herford, Stadt | 14,7 |
| Höxter | 16,5 |
| Lage | 15,5 |
| Lemgo | 33,2 |
| Lippe | 26,6 |
| Löhne | 18,0 |
| Minden, Stadt | 14,9 |
| Minden/Lübbecke, Kreis | 36,3 |
| Paderborn, Kreis | 30,4 |
| Paderborn, Stadt | 32,7 |
| Porta Westfalica | 30,1 |
| Rheda-Wiedenb. | 25,1 |
| Verl | 28,0 |
| Regierungsbezirk insgesamt | 26,8 |

Bezirksregierung Düsseldorf

| | 2015 |
|----------------------------|------|
| Dinslaken | 20,4 |
| Dormagen | 18,4 |
| Duisburg | 16,1 |
| Düsseldorf | 9,1 |
| Emmerich | 10,1 |
| Erkrath | 15,2 |
| Essen | 20,8 |
| Geldern | 30,9 |
| Goch | 15,0 |
| Grevenbroich | 18,6 |
| Haan | 20,2 |
| Heiligenhaus | 16,0 |
| Hilden | 18,8 |
| Kaarst | 33,1 |
| Kamp-Lintfort | 15,0 |
| Kempen | 47,7 |
| Kevelaer | 30,7 |
| Kleve, Kreis | 21,2 |
| Kleve, Stadt | 10,7 |
| Krefeld | 19,2 |
| Langenfeld | 13,1 |
| Meerbusch | 16,8 |
| Mettmann, Stadt | 16,6 |
| Moers | 16,0 |
| Mönchengladbach | 14,1 |
| Monheim | 11,6 |
| Mülheim | 18,4 |
| Nettetal | 16,5 |
| Neuss, Stadt | 23,8 |
| Oberhausen | 7,0 |
| Ratingen | 23,8 |
| Remscheid | 35,3 |
| Rheinberg | 9,6 |
| Rhein-Kreis Neuss | 27,0 |
| Solingen | 14,4 |
| Velbert | 18,1 |
| Viersen, Kreis | 51,9 |
| Viersen, Stadt | 27,2 |
| Voerde | 26,7 |
| Wesel, Kreis | 10,1 |
| Wesel, Stadt | 20,0 |
| Willich | 35,5 |
| Wülfrath | 7,7 |
| Wuppertal | 17,7 |
| Regierungsbezirk insgesamt | 20,1 |

Bezirksregierung Köln

| | 2015 |
|----------------------|------|
| Aachen, Stadt | 20,8 |
| Aachen, Städteregion | 12,1 |
| Alsdorf | 16,1 |
| Bad Honnef | 50,3 |
| Bedburg | 14,3 |
| Berg. Gladbach | 23,3 |
| Bergheim | 10,5 |
| Bonn | 14,5 |
| Bornheim | 10,2 |
| Brühl | 22,9 |
| Düren, Kreis | 29,5 |
| Düren, Stadt | 28,4 |
| Elsdorf | 21,0 |
| Erfstadt | 27,7 |
| Erkelenz | 28,5 |
| Eschweiler | 18,8 |
| Euskirchen | 22,1 |
| Frechen | 20,6 |
| Geilenkirchen | 40,4 |
| Gummersbach | 26,3 |
| Heinsberg, Kreis | 22,3 |
| Heinsberg, Stadt | 20,2 |
| Hennef | 28,9 |
| Herzogenrath | 26,0 |
| Hückelhoven | 29,0 |
| Hürth | 13,3 |
| Kerpen | 28,3 |
| Köln | 10,4 |
| Königswinter | 18,2 |
| Leichlingen | 40,6 |
| Leverkusen | 15,9 |
| Lohmar | 18,1 |
| Meckenheim | 28,3 |
| Niederkassel | 19,4 |
| Oberbergischer Kreis | 29,2 |
| Overath | 18,1 |
| Pulheim | 45,3 |
| Radevormwald | 24,5 |
| Rhein.-Berg. Kr. | 22,9 |
| Rheinbach | 13,9 |
| Rhein-Sieg-Kreis | 17,9 |
| Rösrath | 18,7 |
| Sankt Augustin | 10,8 |
| Siegburg | 23,2 |
| Stolberg | 31,0 |
| Troisdorf | 11,7 |

| | |
|----------------------------|------|
| Wermelskirchen | 44,1 |
| Wesseling | 19,1 |
| Wiehl | 39,0 |
| Wipperfürth | 25,1 |
| Würselen | 27,7 |
| Regierungsbezirk insgesamt | 18,7 |

Bezirksregierung Münster

| | 2015 |
|----------------------------|------|
| Ahaus | 24,1 |
| Ahlen | 19,8 |
| Beckum | 21,5 |
| Bocholt | 20,6 |
| Borken, Kreis | 29,1 |
| Borken, Stadt | 32,2 |
| Bottrop | 16,2 |
| Castrop-Rauxel | 12,5 |
| Coesfeld, Kreis | 29,5 |
| Coesfeld, Stadt | 38,9 |
| Datteln | 19,1 |
| Dorsten | 18,6 |
| Dülmen | 23,5 |
| Emsdetten | 20,7 |
| Gelsenkirchen | 19,9 |
| Gladbeck | 9,4 |
| Greven | 15,7 |
| Gronau | 16,9 |
| Haltern | 19,0 |
| Herten | 12,0 |
| Ibbenbüren | 23,8 |
| Marl | 17,9 |
| Münster | 20,2 |
| Oelde | 29,3 |
| Oer-Erkenschwick | 15,1 |
| Recklinghausen | 31,1 |
| Rheine | 14,4 |
| Steinfurt | 29,5 |
| Waltrop | 20,4 |
| Warendorf | 27,8 |
| Regierungsbezirk insgesamt | 21,6 |