

24.07.2013

Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage 1345 vom 12. Juni 2013
des Abgeordneten André Kuper CDU
Drucksache 16/3314

Auswirkungen steigender Krankenkosten von Asylbewerbern auf kommunale Haushalte

Der Minister für Inneres und Kommunales hat die Kleine Anfrage 1345 mit Schreiben vom 22. Juli 2013 namens der Landesregierung im Einvernehmen mit dem Minister für Arbeit, Integration und Soziales und der Ministerin für Gesundheit, Emanzipation, Pflege und Alter beantwortet.

Vorbemerkung der Kleinen Anfrage

Die Gemeinden, Städte und Kreise in Nordrhein-Westfalen sind mit erheblichen Sozialleistungen belastet. Ein nicht planbarer Faktor dabei sind die tatsächlichen Krankenkosten für Asylbewerber.

Zwar erhalten die Städte und Gemeinden in Nordrhein-Westfalen durch das Land für die Aufnahme und Unterbringung von Asylbewerbern eine pauschale Landeszuweisung nach dem Flüchtlingsaufnahmegesetz (FlüAG). Diese Mittel werden entsprechend dem Zuweisungsschlüssel (§ 4 Abs. 1 Satz 3 FlüAG) auf die Gemeinden verteilt. Da eine direkte Beteiligung des Landes an den tatsächlichen Kosten für die Heilbehandlung von Asylbewerbern aber nicht gegeben ist, kann dies für eine enorme Belastung der kommunalen Haushalte sorgen.

Wie IT.NRW am 11. Juni 2013 vermeldete, erhielten nordrhein-westfalenweit 5.527 Menschen, neben den Regelleistungen, zusätzliche Leistungen bei Krankheit, in der Schwangerschaft oder bei einer Geburt. Von den gesamten Nettoausgaben für Asylbewerberleistungen in Höhe von 272,8 Millionen Euro entfielen 47,2 % der Ausgaben (133 Millionen Euro) auf Grundleistungen, 33,0% (93,1 Millionen Euro) auf Leistungen in besonderen Fällen sowie 17,8% (50,2 Millionen Euro) auf zusätzliche Leistungen im Zusammenhang mit Krankheit, Schwangerschaft oder Geburt.

Datum des Originals: 22.07.2013/Ausgegeben: 29.07.2013

Die Veröffentlichungen des Landtags Nordrhein-Westfalen sind einzeln gegen eine Schutzgebühr beim Archiv des Landtags Nordrhein-Westfalen, 40002 Düsseldorf, Postfach 10 11 43, Telefon (0211) 884 - 2439, zu beziehen. Der kostenfreie Abruf ist auch möglich über das Internet-Angebot des Landtags Nordrhein-Westfalen unter www.landtag.nrw.de

Für die Städte und Gemeinden sind die entstehenden Kosten nicht planbar. In einigen Städten und Gemeinden sind die Haushaltsmittel bereits mit einem Fall einer ambulanten oder stationären Behandlung eines Asylbewerbers für den gesamten Bereich aufgebraucht. Wenn dann zusätzlich weitere erhebliche Kosten anfallen, kann dies die finanzielle Situation äußerst anspannen, so dass die Stadt droht, in den Nothaushalt abzurutschen. Dabei ist zu berücksichtigen, dass die Städte und Gemeinden keinerlei Einfluss auf die Zuweisung der Asylbewerber haben.

Zum Beispiel sind der Stadt Balve monatliche Reha-Kosten von 13.399,75 € und somit sind bis einschließlich Oktober 2012 rund 140.000 € Euro an Kosten entstanden. Die pauschalen Zuweisungen des Landes bewegen sich in den vergangenen Jahren in Höhe von rund 130.000,- € insgesamt. Die alleinigen Kosten für einen Einzelfall waren im Jahr 2012 höher als die gesamten Kosten für alle Asylbewerber der Stadt Balve.

Die Dorstener Zeitung berichtet über einen Fall in Raesfeld, wo infolge von Krankheitskosten eines Asylbewerbers überplanmäßige Aufwendungen in Höhe von 500.000 Euro entstanden sind. Ein Asylbewerber war im vergangenen Jahr der Gemeinde zugewiesen worden. Im Mai 2013 unternahm der Asylbewerber einen Suizidversuch. Er überlebte zunächst mit schwersten Verletzungen, die in einer Spezialklinik behandelt werden mussten. Die Klinik stellte der Gemeinde Raesfeld die Behandlungskosten in Rechnung. Aktuell sieht der Haushaltsplan für 2013 einen Ansatz von 50 000 Euro für Leistungen bei Krankheit der Asylbewerber vor. Die Verwaltung schätzte ursprünglich den Mehrbedarf durch die Behandlung auf 500.000 Euro.

Die Kostenübernahme durch die Kommunen im Bereich Krankheitskosten steigen weiter an, kritisieren auch die kommunalen Spitzenverbände. Pro Einzelfall können Kosten pro Person auch von insgesamt 100.000 Euro anfallen. Solche Kosten sind nicht mehr von der Kostenpauschale des Landes gedeckt.

Vorbemerkung der Landesregierung

Die Gewährung von Leistungen im Falle von Krankheit, Schwangerschaft und Geburt bei akuten Erkrankungen und Schmerzzuständen ist in § 4 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) geregelt. Das Asylbewerberleistungsgesetz unterliegt der Zuständigkeit des Bundesgesetzgebers.

Gemäß § 3 des Gesetzes zur Ausführung des Asylbewerberleistungsgesetzes (AG AsylbLG) beteiligt sich das Land an den mit der Durchführung des Asylbewerberleistungsgesetzes verbundenen Aufwendungen der Kommunen nach Maßgabe des Flüchtlingsaufnahmegesetzes (FlüAG) in der jeweils geltenden Fassung.

1. In welcher Höhe leisten die nordrhein-westfälischen Kommunen Krankenkosten für Asylbewerber (gemeindescharf)?

Die Krankenkosten der Kommunen (Gemeinden und Kreise) nach § 4 AsylbLG im Jahr 2012 ergeben sich aus der Anlage.

2. In welchen nordrhein-westfälischen Kommunen übersteigen die tatsächlichen Kosten für Asylbewerber, u.a. durch Krankenkosten, die pauschalen Landeszuweisungen nach dem Flüchtlingsaufnahmegesetz?

Der Landesregierung ist nicht bekannt, welche tatsächlichen Kosten den nordrhein-westfälischen Kommunen für Asylbewerberinnen und -bewerber entstehen. Eine Beantwortung wäre in der zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich.

Nach dem AG AsylbLG und den Regelungen des FlüAG erstattet das Land den Kommunen einen Teil der Kosten für die Aufnahme und Unterbringung sowie für die Versorgung ausländischer Flüchtlinge in Form einer Pauschale.

3. Wie setzen sich in den Kommunen die Krankenkosten für Asylbewerber zusammen?

Da die Krankenkosten sich u.a. aus Aufwendungen für Krankheit, Schwangerschaft und Geburt zusammensetzen und sich in stationäre und ambulante sowie in ärztliche und zahnärztliche Behandlungen unterteilen lassen, würde die Beantwortung der Frage eine Abfrage bei allen 396 nordrhein-westfälischen Kommunen erfordern. Der damit verbundene zeitliche Aufwand würde das für die Beantwortung einer Kleinen Anfrage vertretbare Maß übersteigen.

4. Wie beurteilt die Landesregierung die Notwendigkeit einer Härtefallregelung für Kommunen bei ausufernden Krankenkosten für Asylbewerber?

Für die Aufnahme, Unterbringung und Versorgung von Flüchtlingen stellt das Land den Kommunen für das Jahr 2013 insgesamt 64.310.000 € zur Verfügung, im Haushaltsentwurf 2014 sind 91.130.000 € veranschlagt. Von dieser pauschalierten Landeszuweisung sind auch die Kosten für Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt im Sinne des § 4 AsylbLG umfasst. Mit dieser pauschalierten Mittelzuweisung ist eine Härtefallregelung, die eine kommunale Spitzabrechnung vorsieht, nicht vereinbar.

In der Vergangenheit wurde die Einrichtung eines Krankheitskostenfonds mit vorhandenen Mitteln aus dem Etat des Flüchtlingsaufnahmegesetzes, der einen Härtefallausgleich sicherstellen sollte, u.a. mit den Kommunalen Spitzenverbänden erörtert. Sowohl der Städtetag als auch der Städte- und Gemeindebund sprachen sich seinerzeit gegen die Einführung eines Krankheitskostenfonds aus.

5. Wie beurteilt die Landesregierung das Erfordernis einer Einführung einer übergemeindlichen Risikoverteilung kommunaler Krankenkosten für Asylbewerber vor dem Hintergrund, dass in einzelnen betroffenen Kommunen durch derartige Kosten die kommunalen Haushalte enorm belastet werden?

Gemäß § 1 AG AsylbLG führen die Kommunen in Nordrhein-Westfalen das AsylbLG in eigener Zuständigkeit als pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheit durch. Dies beinhaltet die eigenverantwortliche und nach pflichtgemäßem Ermessen im Rahmen der gesetzlichen Bestimmungen zu treffende Entscheidung über die Leistungsgewährung. Die Kommunen sind außerdem berechtigt, sich mit anderen Gemeinden zusammenzuschließen um ggf. einen Krankheitskostenfonds mit dem Ziel einer gemeinsamen Risikotragung zu gründen.

Bruttoausgaben für Leistungen an Berechtigte nach dem Asylbewerberleistungsgesetz nach regionaler Gliederung in 2012

Sitz des Trägers	Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt (§ 4 AsylbLG)
Düsseldorf, Stadt	1 249 439
Duisburg, Stadt	882 942
Essen, Stadt	1 061 227
Krefeld, Stadt	523 551
Mönchengladbach, Stadt	629 846
Mülheim an der Ruhr, Stadt	259 723
Oberhausen, Stadt	447 665
Remscheid, Stadt	525 917
Solingen, Stadt	412 844
Wuppertal, Stadt	1 413 772
Bedburg-Hau	22 716
Emmerich am Rhein, Stadt	88 863
Geldern, Stadt	98 021
Goch, Stadt	76 823
Issum	36 571
Kalkar, Stadt	14 600
Kerken	12 628
Kevelaer, Stadt	25 614
Kleve, Stadt	110 313
Kranenburg	10 409
Rees, Stadt	85 731
Rheurdt	35 440
Straelen, Stadt	194 378
Uedem	61 056
Wachtendonk	4 611
Weeze	23 515
Erkrath, Stadt	140 053
Haan, Stadt	135 591
Heiligenhaus, Stadt	61 196
Hilden, Stadt	337 716
Langenfeld (Rheinland), Stadt	336 130
Mettmann, Stadt	126 260
Monheim am Rhein, Stadt	145 078
Ratingen, Stadt	391 596
Velbert, Stadt	262 333
Wülfrath, Stadt	49 320
Dormagen, Stadt	77 693
Grevenbroich, Stadt	336 080

Jüchen	40 000
Kaarst, Stadt	43 000
Korschenbroich, Stadt	88 340
Meerbusch, Stadt	144 000
Neuss, Stadt	240 000
Rommerskirchen	33 767
Brüggen	16 073
Grefrath	49 795
Kempen, Stadt	41 726
Nettetal, Stadt	2 141
Niederkrüchten	44 856
Schwalmtal	26 049
Tönisvorst, Stadt	50 993
Viersen, Stadt	102 424
Willich, Stadt	125 011
Alpen	33 665
Dinslaken, Stadt	321 081
Hamminkeln, Stadt	61 465
Hünxe	66 156
Kamp-Lintfort, Stadt	1 337
Moers, Stadt	285 443
Neukirchen-Vluyn, Stadt	59 294
Rheinberg, Stadt	114 459
Schermbeck	32 572
Sonsbeck	15 436
Voerde (Niederrhein), Stadt	132 259
Wesel, Stadt	113 372
Xanten, Stadt	29 324
Bonn, Stadt	1 219 121
Köln, Stadt	2 923 917
Leverkusen, Stadt	–
Aachen, Stadt	883 791
Alsdorf, Stadt	22 151
Baesweiler, Stadt	123 444
Eschweiler, Stadt	255 831
Herzogenrath, Stadt	38 813
Monschau, Stadt	47 675
Roetgen	24 435
Simmerath	57 344
Stolberg (Rhld.), Stadt	347 852
Würselen, Stadt	114 589
Aldenhoven	24 383
Düren, Stadt	101 368
Heimbach, Stadt	77 618
Hürtgenwald	14 188
Inden	23 993
Jülich, Stadt	67 363
Kreuzau	50 912
Langerwehe	25 369
Linnich, Stadt	19 452

Merzenich	17 410
Nideggen, Stadt	8 126
Niederzier	89 483
Nörvenich	30 099
Titz	14 842
Vettweiß	10 920
Bedburg, Stadt	57 136
Bergheim, Stadt	184 999
Brühl, Stadt	56 233
Elsdorf	78 433
Erftstadt, Stadt	123 930
Frechen, Stadt	34 729
Hürth, Stadt	125 612
Kerpen, Stadt	165 500
Pulheim, Stadt	112 428
Wesseling, Stadt	115 103
Bad Münstereifel, Stadt	24 913
Blankenheim	–
Dahlem	3 886
Euskirchen, Stadt	54 476
Hellenthal	9 624
Kall	11 640
Mechernich, Stadt	59 908
Nettersheim	11 837
Schleiden, Stadt	26 890
Weilerswist	21 663
Zülpich, Stadt	11 131
Erkelenz, Stadt	99 282
Gangelt	32 949
Geilenkirchen, Stadt	24 409
Heinsberg, Stadt	106 506
Hückelhoven, Stadt	82 482
Selfkant	13 593
Übach-Palenberg, Stadt	18 908
Waldfeucht	3 825
Wassenberg, Stadt	21 970
Wegberg, Stadt	70 164
Bergneustadt, Stadt	24 288
Engelskirchen	45 382
Gummersbach, Stadt	103 017
Hückeswagen, Stadt	26 460
Lindlar	55 966
Marienheide	25 261
Morsbach	25 156
Nümbrecht	39 979
Radevormwald, Stadt	58 151
Reichshof	43 707
Waldbröl, Stadt	29 562
Wiehl, Stadt	28 036
Wipperfürth, Stadt	49 043

Bergisch Gladbach, Stadt	130 841
Burscheid, Stadt	61 565
Kürten	27 627
Leichlingen (Rheinland), Stadt	24 143
Odenthal	11 893
Overath, Stadt	39 554
Rösrath, Stadt	77 367
Wermelskirchen, Stadt	104 926
Alfter	17 926
Bad Honnef, Stadt	44 541
Bornheim, Stadt	104 263
Eitorf	72 282
Hennef (Sieg), Stadt	146 896
Königswinter, Stadt	71 200
Lohmar, Stadt	146 046
Meckenheim, Stadt	22 821
Much	13 107
Neunkirchen-Seelscheid	62 000
Niederkassel, Stadt	54 467
Rheinbach, Stadt	99 242
Ruppichteroth	17 731
Sankt Augustin, Stadt	73 000
Siegburg, Stadt	55 139
Swisttal	32 495
Troisdorf, Stadt	70 423
Wachtberg	44 874
Windeck	38 668
Bottrop, Stadt	272 752
Gelsenkirchen, Stadt	1 056 524
Münster, Stadt	1 194 314
Ahaus, Stadt	53 966
Bocholt, Stadt	148 269
Borken, Stadt	130 001
Gescher, Stadt	41 154
Gronau (Westf.), Stadt	95 182
Heek	36 238
Heiden	13 455
Isselburg, Stadt	33 306
Legden	55 045
Raesfeld	43 784
Reken	82 620
Rhede, Stadt	57 481
Schöppingen	593
Stadtlohn, Stadt	32 031
Südlohn	8 063
Velen	21 001
Vreden, Stadt	159 984
Ascheberg	70 850
Billerbeck, Stadt	20 826
Coesfeld, Stadt	99 616

Dülmen, Stadt	259 762
Havixbeck	17 071
Lüdinghausen, Stadt	104 522
Nordkirchen	37 599
Nottuln	46 045
Olfen, Stadt	12 234
Rosendahl	41 595
Senden	57 722
Castrop-Rauxel, Stadt	196 020
Datteln, Stadt	77 127
Dorsten, Stadt	337 330
Gladbeck, Stadt	502 211
Haltern am See, Stadt	100 584
Herten, Stadt	298 244
Marl, Stadt	615 163
Oer-Erkenschwick, Stadt	–
Recklinghausen, Stadt	205 055
Waltrop, Stadt	82 165
Altenberge	70 362
Emsdetten, Stadt	111 160
Greven, Stadt	55 522
Hörstel, Stadt	69 938
Hopsten	41 899
Horstmar, Stadt	37 750
Ibbenbüren, Stadt	164 480
Ladbergen	22 002
Laer	11 169
Lengerich, Stadt	73 585
Lienen	30 239
Lotte	72 531
Metelen	37 776
Mettingen	64 800
Neuenkirchen	50 861
Nordwalde	39 545
Ochtrup, Stadt	101 450
Recke	29 616
Rheine, Stadt	191 042
Saerbeck	48 433
Steinfurt, Stadt	130 229
Tecklenburg, Stadt	85 393
Westerkappeln	37 380
Wettringen	28 940
Ahlen, Stadt	230 612
Beckum, Stadt	56 276
Beelen	10 158
Drensteinfurt, Stadt	22 466
Ennigerloh, Stadt	30 624
Everswinkel	8 348
Oelde, Stadt	65 670
Ostbevern	10 458

Sassenberg, Stadt	8 714
Sendenhorst, Stadt	15 523
Telgte, Stadt	15 689
Wadersloh	26 195
Warendorf, Stadt	32 255
Bielefeld, Stadt	900 505
Borgholzhausen, Stadt	51 582
Gütersloh, Stadt	72 888
Halle (Westf.), Stadt	39 341
Harsewinkel, Stadt	64 911
Herzebrock-Clarholz	13 778
Langenberg	5 530
Rheda-Wiedenbrück, Stadt	74 416
Rietberg, Stadt	63 662
Schloß Holte-Stukenbrock, Stadt	47 055
Steinhagen	30 779
Verl	81 289
Versmold, Stadt	39 163
Werther (Westf.), Stadt	16 179
Bünde, Stadt	81 620
Enger, Stadt	17 575
Herford, Stadt	231 318
Hiddenhausen	60 119
Kirchlengern	8 159
Löhne, Stadt	69 443
Rödinghausen	41 985
Spenge, Stadt	21 102
Vlotho, Stadt	123 713
Bad Driburg, Stadt	60 587
Beverungen, Stadt	18 596
Borgentreich, Stadt	24 885
Brakel, Stadt	—
Höxter, Stadt	91 722
Marienmünster, Stadt	43 055
Nieheim, Stadt	26 167
Steinheim, Stadt	22 859
Warburg, Stadt	96 377
Willebadessen, Stadt	12 365
Augustdorf	18 644
Bad Salzuflen, Stadt	216 318
Barntrup, Stadt	28 340
Blomberg, Stadt	76 604
Detmold, Stadt	137 725
Dörentrup	19 861
Extertal	37 288
Horn-Bad Meinberg, Stadt	79 640
Kalletal	84 751
Lage, Stadt	95 794
Lemgo, Stadt	81 070
Leopoldshöhe	29 493

Lügde, Stadt	57 530
Oerlinghausen, Stadt	34 870
Schieder-Schwalenberg, Stadt	37 430
Schlangen	20 465
Bad Oeynhausen, Stadt	–
Espelkamp, Stadt	41 202
Hille	19 800
Hüllhorst	16 360
Lübbecke, Stadt	29 278
Minden, Stadt	138 884
Petershagen, Stadt	32 254
Porta Westfalica, Stadt	45 899
Preußisch Oldendorf, Stadt	13 616
Rahden, Stadt	13 545
Stemwede	18 323
Altenbeken	16 548
Bad Lippspringe, Stadt	83 145
Borchen	21 159
Büren, Stadt	44 330
Delbrück, Stadt	86 017
Hövelhof	66 071
Lichtenau, Stadt	24 403
Paderborn, Stadt	266 936
Salzkotten, Stadt	47 871
Bad Wünnenberg, Stadt	74 805
Bochum, Stadt	1 092 106
Dortmund, Stadt	1 372 591
Hagen, Stadt	365 983
Hamm, Stadt	990 940
Herne, Stadt	666 188
Breckerfeld, Stadt	59 359
Ennepetal, Stadt	29 672
Gevelsberg, Stadt	120 866
Hattingen, Stadt	174 855
Herdecke, Stadt	46 677
Schwelm, Stadt	81 607
Sprockhövel, Stadt	36 971
Wetter (Ruhr), Stadt	47 492
Witten, Stadt	123 732
Arnsberg, Stadt	308 840
Bestwig	18 182
Brilon, Stadt	37 577
Eslohe (Sauerland)	30 202
Hallenberg, Stadt	1 641
Marsberg, Stadt	74 449
Medebach, Stadt	8 478
Meschede, Stadt	41 788
Olsberg, Stadt	26 564
Schmallenberg, Stadt	35 809
Sundern (Sauerland), Stadt	73 843

Winterberg, Stadt	15 563
Altena, Stadt	51 471
Balve, Stadt	193 994
Halver, Stadt	48 172
Hemer, Stadt	51 875
Herscheid	7 812
Iserlohn, Stadt	125 849
Kierspe, Stadt	96 340
Lüdenscheid, Stadt	109 306
Meinerzhagen, Stadt	35 801
Menden (Sauerland), Stadt	169 979
Nachrodt-Wiblingwerde	22 229
Neuenrade, Stadt	58 581
Plettenberg, Stadt	67 259
Schalksmühle	23 793
Werdohl, Stadt	133 595
Attendorn, Stadt	57 475
Drolshagen, Stadt	15 398
Finnentrop	59 040
Kirchhundem	14 358
Lennestadt, Stadt	57 786
Olpe, Stadt	86 940
Wenden	21 056
Bad Berleburg, Stadt	48 116
Burbach	30 384
Erndtebrück	24 400
Freudenberg, Stadt	41 490
Hilchenbach, Stadt	100 595
Kreuztal, Stadt	89 600
Bad Laasphe, Stadt	97 371
Netphen, Stadt	63 200
Neunkirchen	–
Siegen, Stadt	363 464
Wilnsdorf	121 500
Anröchte	12 937
Bad Sassendorf	48 360
Ense	60 613
Erwitte, Stadt	20 302
Geseke, Stadt	45 955
Lippetal	16 584
Lippstadt, Stadt	279 872
Möhnesee	51 564
Rüthen, Stadt	17 567
Soest, Stadt	234 830
Warstein, Stadt	118 467
Welper	32 936
Werl, Stadt	107 331
Wickede (Ruhr)	17 387
Bergkamen, Stadt	92 573
Bönen	342 946

Fröndenberg/Ruhr, Stadt	43 011
Holzwickede	37 921
Kamen, Stadt	82 767
Lünen, Stadt	374 596
Schwerte, Stadt	181 827
Selm, Stadt	93 946
Unna, Stadt	54 179
Werne, Stadt	112 581